

Số: **816** /BTC-NSNN
V/v đánh giá, sửa đổi cơ chế phân
cấp quản lý NSNN

Hà Nội, ngày **25** tháng **01** năm **2021**

Kính gửi:

- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan trực thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2021 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, trong đó tại mục số 28 - Phụ lục số 4 có giao Bộ Tài chính chủ trì xây dựng Đề án: "*Sửa đổi cơ chế phân cấp quản lý ngân sách nhà nước, đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách trung ương và tính chủ động của ngân sách địa phương, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021- 2025*", trình Chính phủ trong Quý IV năm 2021; Bộ Tài chính xây dựng Đề cương Đề án "*Sửa đổi cơ chế phân cấp quản lý ngân sách nhà nước, đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách trung ương và tính chủ động của ngân sách địa phương, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025*" (đính kèm).

Đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có ý kiến về Đề cương Đề án nêu trên; đồng thời, trên cơ sở quy định hiện hành và từ thực tiễn trong tổ chức thực hiện quản lý ngân sách nhà nước của bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đánh giá và có ý kiến sửa đổi, bổ sung cơ chế phân cấp quản lý ngân sách nhà nước để đảm bảo xây dựng Đề án cho phù hợp.

Ý kiến xin gửi về Bộ Tài chính trước ngày **28** /02/2021 để tổng hợp, xây dựng Đề án trình Chính phủ. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tài chính các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Lưu VT; Vụ NSNN (70b) ✓

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



★ **Đỗ Hoàng Anh Tuấn**

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 25 tháng 01 năm 2021

ĐỀ CƯƠNG ĐỀ ÁN
SỬA ĐỔI CƠ CHẾ PHÂN CẤP QUẢN LÝ NSNN, ĐẢM BẢO VAI TRÌ CHỦ
ĐẠO CỦA NSTW VÀ TÍNH CHỦ ĐỘNG CỦA NSDP, PHÙ HỢP VỚI ĐỊNH
HƯỚNG PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI 5 NĂM 2021-2025
(Kèm theo công văn số 816/BTC-NSNN ngày 25/01/2021 của Bộ Tài chính)

PHẦN THỨ NHẤT
SỰ CẦN THIẾT, PHẠM VI VÀ MỤC TIÊU CỦA ĐỀ ÁN

1.1. Sự cần thiết

1.1.1. Cơ sở pháp lý

1.1.1.1. Các chủ trương, đường lối của Đảng

1.1.1.2. Các quy định của Nhà nước

1.1.2. Cơ sở lý luận (khoa học) và các chuẩn mức quốc tế

1.1.3. Cơ sở thực tiễn

1.2. Phạm vi của Đề án

PHẦN THỨ HAI
THỰC TRẠNG PHÂN CẤP QUẢN LÝ NSNN

2.1. Thực trạng phân cấp quản lý NSNN hiện nay

1.2.1. Về hệ thống ngân sách

1.2.2. Về thẩm quyền quyết định NSNN

1.2.3. Phân cấp thẩm quyền quyết định chính sách chế độ thu NSNN

1.2.4. Phân cấp ban hành định mức phân bổ và các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi NSNN.

1.2.5. Phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và mối quan hệ giữa NSTW và NSDP.

1.2.6. Về cơ chế vay, trả nợ của chính quyền địa phương.

2. 2. Kết quả phân cấp quản lý NSNN trong thời gian qua

2.2.1. Một số kết quả quan trọng đạt được

1.2.1.1. *Đảm bảo vai trò, quyền hạn của Quốc hội, tăng tính chủ động của Hội đồng nhân dân các cấp trong việc quyết định dự toán ngân sách, quyết định phân bổ ngân sách và phê chuẩn quyết toán ngân sách.*

1.2.1.2. *Phân cấp quản lý NSNN đã đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách trung ương.*

1.2.1.3. *Cơ chế phân cấp đã khuyến khích các địa phương phấn đấu tăng thu ngân sách để có nguồn lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn*

1.2.1.4. *Phân cấp quản lý NSNN góp phần thúc đẩy nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý ngân sách.*

....

2.2.2. Một số tồn tại chủ yếu trong phân cấp quản lý NSNN

1.2.2.1. *Thẩm quyền về ngân sách NSNN (thẩm quyền ban hành chính sách thu, chi; quyết định dự toán ngân sách,....; trách nhiệm khi được phân cấp).*

1.2.2.2. *Về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi (phân tích vai trò chủ đạo của NSTW,... bản chất các khoản thu)*

1.2.2.3. *Về bổ sung có mục tiêu từ cấp trên cho ngân sách cấp dưới*

1.2.2.4. *Về thời kỳ ổn định ngân sách*

1.2.2.5. *Về quy định thưởng thu vượt, bù hụt thu so với dự toán (cơ chế giao dự toán thu, nguồn thưởng, bù hụt thu,...).*

1.2.2.6. *Vay và trả nợ của chính quyền địa phương*

1.2.3. Nguyên nhân của tồn tại

1.2.3.1. Nguyên nhân khách quan

1.2.3.2. Nguyên nhân chủ quan

PHẦN THỨ BA

MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM VÀ NỘI DUNG SỬA ĐỔI CƠ CHẾ PHÂN CẤP QUẢN LÝ NSNN

3.1. Mục tiêu, quan điểm hoàn thiện phân cấp quản lý NSNN

3.1.1. Bối cảnh

3.1.2. Mục tiêu

3.1.3. Quan điểm

3.2. Nội dung sửa đổi cơ chế phân cấp quản lý NSNN

3.2.1. Về thẩm quyền quyết định về ngân sách (bao gồm quyết định về dự toán ngân sách, thẩm quyền ban hành chính sách chế độ,...)

3.2.2. Về phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi ngân sách (bảo đảm vai trò chủ đạo của NSTW, phân cấp theo đúng bản chất nguồn thu,...)

3.2.3. Về thời gian ổn định NSĐP

3.2.4. Về quy định số bổ sung từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới

3.2.5. Về vay và trả nợ của chính quyền địa phương

3.2.6. Về cơ chế thưởng vượt thu và hỗ trợ hụt thu cho ngân sách cấp dưới.

PHẦN THỨ TƯ

TÁC ĐỘNG CỦA ĐỀ ÁN

4.1. Tác động tích cực

4.2. Tác động, ảnh hưởng không mong muốn

4.3. Kinh phí thực hiện

PHẦN THỨ NĂM

LỘ TRÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

5.1. Tổ chức thực hiện sau khi Đề án được phê duyệt

5.2. Trách nhiệm của các cơ quan

**PHẦN THỨ SÁU
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

6.1. Kết luận

6.2. Kiến nghị

CÁC PHỤ LỤC KÈM THEO
